

GESTION INTEGRADA DE LA SSRH EN LA CONFORMACIÓN DE UNA RED VOLUNTARIA DE INFORMACIÓN HÍDRICA EN EL NOROESTE BONAERENSE

Pablo Alfredo Storani, Walter Hugo Cravero, Juan Carlos Maciel, Martín Biagioni, Ignacio Enriquez, Javier Pascuchi

Subsecretaría de Recursos Hídricos de la Nación – Instituto Nacional del Agua,
Centro Regional Litoral

Paseo Colón 189, 8º Piso. Of. 805 A – Tel. 011 4349 7450/13

pstorani@yahoo.com; pstora@miv.gov.ar

RESUMEN

Este trabajo muestra las experiencias adquiridas, merced al trabajo conjunto realizado entre la Subsecretaría de Recursos Hídricos de la Nación (SSRH) y el Instituto Nacional del Agua – Centro Regional Litoral (INA – CRL).

La experiencia de carácter piloto fue realizada en el noroeste bonaerense en los Partidos de Gral. Villegas y Florentino Ameghino, con autoridades municipales, Cuerpo de Bomberos, Escuelas, INTA Villegas, asociación de productores, etc, para lograr una gestión local eficiente para conformar una red voluntaria de intercambio de información hídrica en el Noroeste de Buenos Aires.

En sistemas hídricos de llanura como el citado, la información hídrica juega un papel medular, donde además de proveer la base para el entendimiento de un sistema de estas característica, debe agregarse la compleja interacción existentes entre las diferentes actividades antrópicas.

En este contexto, la información hídrica adquiere relevancia como insumo básico para la realización de estudios hidrológicos, y fundamentalmente en el diseño de obras de infraestructura hídrica y de medidas no estructurales.

Pero su importancia no termina allí, ya que contar con información hídrica precisa y confiable, permite avanzar a través de su intercambio cotidiano y solidario, en la construcción de tejidos sociales de confianza que disminuyan la brecha existente entre decisores políticos, técnicos y la sociedad civil.

Palabras clave: Gestión – Redes – Voluntario - Hídrico – Participación.

EL ROL DE LA SUBSECRETARÍA

La Subsecretaría de Recursos Hídricos (SSRH) cuenta entre sus objetivos, el de:

- ✓ *Formular y ejecutar programas y acciones de gestión y desarrollo de infraestructura, usos y efectos como así también de servicios vinculados a los recursos hídricos en lo que respecta a su construcción, operación, mantenimiento, control y regulación a nivel internacional, nacional, regional, provincial y municipal e implementar los mecanismos de participación del sector privado y de la comunidad.*

En el mismo sentido, la Dirección Nacional de Políticas, Coordinación y Desarrollo Hídrico, dependiente de la SSRH, tiene como responsabilidad primaria:

- ✓ *La elaboración de propuestas vinculadas a los recursos hídricos destinadas a alcanzar un desarrollo sustentable con la promoción de estrategias dirigidas a un manejo integrado de cuencas hídricas y la promoción del conocimiento de los recursos hídricos a través de redes y sistemas de medición.*

En ambos casos, la gestión integrada de recursos hídricos adquiere relevancia, y en el caso particular del proyecto de redes que potencien el accionar de la Red Hidrológica Nacional, hoy responsabilidad de la SSRH, en el cual no es suficiente la instalación de puestos de medición que conformen un conjunto de estaciones, sino que estas deben responder a una verdadera red de intercambio de información, donde la integración entre estas e interactuando con sistemas mayores, debe constituir el denominador común de las redes solidarias.

Por otra parte, el Instituto Nacional del Agua – Centro Regional Litoral (INA – CRL), a través de sus objetivos de satisfacer requerimientos de estudio, investigación, desarrollo tecnológico y prestación de servicios especializados en el campo del conocimiento, aprovechamiento, control y preservación del agua tendiente a implementar y desarrollar la política hídrica nacional, constituye el complemento ideal para que el grupo de trabajo conformado con la SSRH, tenga los elementos necesarios para encarar con éxito proyectos de esta magnitud.

Asimismo, el presente trabajo conforma una experiencia inédita en lo que refiere a trabajo conjunto entre técnicos de la SSRH y el INA – CRL, en temas inherentes a la implementación de procesos participativos y de concientización hídrica en el diseño de redes solidarias.

LA SELECCIÓN DEL SITIO PILOTO PARA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO

La selección del Noroeste Bonaerense no obedeció a cuestiones caprichosas sino a un análisis estratégico de la situación geográfica que ocupa este importante sector de la provincia de Buenos Aires en la Región Pampeana Central.

Es conocida la sucesión de inundaciones que han mantenido en vilo esta importante zona productiva del país, en el cual comparten problemas y soluciones en igual cantidad, las provincias de La Pampa, Córdoba, Santa Fe y Buenos Aires.

Por ello se creyó necesario abordar una de los puntos mas notorios en el entendimiento de la problemática de las inundaciones en el Area Pampeana Central como es la carencia de información hídrica precisa y confiable, comenzando el análisis en un área que perteneciera a una sola jurisdicción provincial pero con diagnósticos similares al de las provincias vecinas.

La implementación de un proyecto de las características del propuesto, mas allá de perseguir objetivos como el fortalecimiento y densificación de la red local, torna imprescindible replicar la experiencia en áreas vecinas, de manera de incorporar e integrar a la Red Solidaria a las Provincias Vecinas que permitan tener no solo una visión regional del problema, sino mas ambiciosos aún, plantear soluciones integrales que mas allá de resolver los problemas regionales de excedencia hídrica, permitan prevenir conflictos por falta de coordinación en el manejo de los recursos hídricos interjurisdiccionales.

PROBLEMÁTICA DEL N.O DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

La amplitud de las fluctuaciones de las precipitaciones ocurridas en el Noroeste bonaerense a partir de principios de la década del 70 y en especial aquellas cuyas frecuencias superaron las medias respectivas, originaron un anegamiento generalizado que ocasionaron graves perturbaciones, tanto a la producción agraria como a la vida de la población.

La escasa pendiente general y aún la condición de cuenca cerrada que caracteriza a la región, agravó los problemas generados por exceso de precipitación pluvial.

La situación planteada se agudizó aún más con el transcurso del tiempo, generando una importante serie de conflictos a niveles distritales, interdistritales y peor aún, a nivel interprovincial.

Este proyecto fue pergeñado en función de la detección de elevados niveles de incertidumbre existente en la región, cuando por la reiteración de escenarios hidrológicos caracterizados por periodos continuos de excedentes hídricos, generaron un sinnúmero de conflictos agravados por fuertes retrocesos en las inversiones rurales.

La gran variedad interanual de las precipitaciones en los últimos años ha ocasionado serios inconvenientes entre los diferentes productores de los sectores agrícola-ganaderos, que en situaciones de encharcamientos severos y en la búsqueda de soluciones de “emergencia”, se privilegió una visión sanitarista, es decir, buscar una salida rápida de los excedentes a través de canalizaciones desordenadas e inconsultas, y peor aún carentes de una visión de sistema hidrológico, derivó en una ampliación del “problema hídrico”, a través de la incorporación continua y permanente de nuevas áreas con similares problemas, y en consecuencia de un número mayor de nuevos actores sociales con intereses diversos.

Hoy es simple observar que los problemas existentes en la región mencionada no pueden resolverse con esquemas pre-concebidos porque no existen criterios de validez universal y menos sin una visión de conjunto que permita actuar en los sitios precisos, considerando la “fragilidad” del ciclo hidrológico en sistemas de llanuras, obligando a repensar las viejas recetas de solución a este tipo de problemas, cada año mas acuciante.

En este marco fue simple detectar en los distintos diagnósticos y estudios de la situación hídrica regional, un denominador común como fue la ausencia de estaciones de medición de

variables hídricas, climáticas e hidrológicas que permitieran en algunos casos, generar escenarios hidrológicos que disminuyan las incertidumbres.

LA SUBSECRETARÍA DE RECURSOS HÍDRICOS DE LA NACIÓN Y LAS REDES SOLIDARIAS DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN HÍDRICA

Los objetivos planteados para la implementación de la Red Solidaria de Intercambio de Información Hídrica, fueron:

Promover localmente una Gestión integrada de los recursos hídricos (GIRH)

Partiendo del concepto básico de que la cuenca hidrográfica es la unidad para la gestión racional de los recursos hídricos, se puede apreciar entonces que los problemas de origen hídrico no pueden ser abordados de modo sectorial o localizado, ni separadamente unos de otros, por lo que la búsqueda de soluciones que apunten a una utilización sostenible del recurso debe asociar a las autoridades nacionales y los poderes locales con los usuarios, dentro de una gestión integral de los recursos hídricos que sea respetuosa del medio natural y organizada a escala de las unidades hidrográficas.

La GIRH supone la organización de sistemas globales y permanentes de información a todos los niveles pertinentes, permitiendo conocer mejor el estado, en cantidad y calidad, de los recursos y medios, sus usos y las contaminaciones, puntuales o difusas que se vierten.

Deben desarrollarse capacidades de información y capacitación de los representantes de las Autoridades Locales y usuarios con el fin de permitirles asumir plenamente las responsabilidades y misiones que les incumben dentro del marco de la política de cuenca.

El enfoque debe ser global e integrado, ello es indispensable para optimizar la gestión de los recursos. Claro está que esta gestión global a largo plazo sólo puede definirse e implementarse si todos los actores de la cuenca hidrográfica participan activamente: poderes públicos, responsables locales elegidos y todos los usuarios del agua (poblaciones, industria, agricultura, etc).

Estos actores deben ser ayudados a través de una información y capacitación adaptadas a las necesidades y disponibilidades del medio.

Por lo expuesto, es preciso desarrollar una “política voluntaria” de sensibilización, información y capacitación de las distintas categorías de actores (poblaciones, potenciales colaboradores, líderes locales, técnicos y funcionarios encargados de la política del agua).

Esta sensibilización debe encontrar los carriles necesarios que garanticen su sostenibilidad en el tiempo, en el cual internet proporciona el medio para llevar adelante una gestión integrada de los recursos hídricos con una visión global que permita actuar localmente.

Promover el intercambio de información hídrica a través de la Red Solidaria

Mejorar la información hídrica y los recursos de comunicación son objetivos ligados a los esfuerzos que apunten a mejorar la capacidad de las organizaciones locales y de la población rural para que utilicen esos recursos de la manera más efectiva y sostenible.

La Red Solidaria no pretende erigirse en “la herramienta única” que promueva el desarrollo local, pero sí pretende aportar nuevas fuentes de información que permitan abrir otros canales de comunicación para las comunidades rurales y las organizaciones agrícolas.

Esta red ofrece un medio para atenuar la brecha que existe entre los profesionales del desarrollo, la población rural y los productores agrícolas y por que no los decisores, fomentando el diálogo y la interacción.

El enfoque integrado con que cuenta la red, promueve la comunicación horizontal, mejora la calidad y oportunidad de las fuentes de información y de los canales de comunicación. En la misma línea fomenta las relaciones verticales de comunicación con otras regiones con similares problemáticas y expectativas, que estén dirigidas a mejorar la calidad de las decisiones que afectan a las comunidades rurales.

Con el concepto de que la Red Solidaria se ajusta bien a los postulados de la GIRH y de que es un medio de comunicación flexible y su potencial le permite integrarse a una amplia variedad de proyectos que tengan por objetivos:

- la participación,
- la capacitación,
- la educación,
- la investigación (especialmente la investigación participativa),
- el apoyo técnico y
- el fortalecimiento institucional.

LA PARTICIPACIÓN Y EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Uno de los desafíos planteados fue lograr una participación efectiva de los distintos actores locales y promover el fortalecimiento institucional de las organizaciones locales.

Uno de los aspectos clave, fueron las gestiones encaradas para la formalización de convenios de colaboración recíproca con las organizaciones intermedias de las oficinas de extensión en el campo, ONGs, escuelas, organismos gubernamentales locales; organismos de defensa civil, etc.

Estas gestiones establecieron un marco de cooperación y de intercambio de información que agilizó todos los procesos posteriores, enriqueciendo notablemente las visiones sectoriales que existían hasta el momento, reorientando el enfoque hacia una visión más integral de los distintos proyectos que se propongan en el NO Bonaerense, con la información pluviométrica y freaticométrica como sustento básico y vital.

Los organismos con los cuales se establecieron vínculos de cooperación en los Partidos de General Villegas y Florentino Ameghino por el presente proyecto, fueron los siguientes:

- a. Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria – General Villegas.
- b. Municipalidad de General Villegas.

- c. Municipalidad de Florentino Ameghino.
- c. Servicio Meteorológico Nacional.
- d. Educación (Escuelas primarias, secundarias y agrotécnicas)
- e. Bomberos Voluntarios de Piedritas
- f. Bomberos Voluntarios de E. V. Bunge
- g. Bomberos de General Villegas.
- h. Bomberos de Florentino Ameghino.
- i. Dirección Provincial de Hidráulica de Buenos Aires
- j. Oleaginosa del Oeste.
- k. SIGRA.
- l. Federación Centro de Acopiadores de Granos.
- m. Productores, profesionales, etc.

CONCLUSIONES

La realización de talleres y eventos participativos y entrevistas con las autoridades gubernamentales y no gubernamentales fueron imprescindibles para lograr la motivación y los acuerdos contractuales para un eficiente diseño de una red de información hídrica de participación voluntaria que densifique las estaciones de la Red Hidrológica Nacional.

A continuación se listan alguno de los logros alcanzados hasta el momento con la implementación del proyecto.

- Fortalecimiento de la red voluntaria administrada localmente por el INTA, con activa participación social, conformada por 38 estaciones pluviométricas y 28 estaciones freaticométricas, en el área piloto de los Partidos de Villegas y Ameghino.
- El establecimiento de un sitio Web de la red, con acceso libre y gratuito, denominado **www.rsiih.com.ar** que le otorga identidad a la red local.
- El acceso de todos los integrantes de la red a la información generada, a través del intercambio efectivo de correos electrónicos.
- La puesta en marcha de un pluviómetro experimental, económico, de sencilla elaboración y similares características al oficial Tipo "B" del SMN.
- La instalación de una estación pluviométrica experimental, atendida por el SMN, de manera de validar toda la información generada por pluviómetros no homologados.
- El establecimiento de vínculos de cooperación de las distintas instituciones intervinientes, promoviendo la gestión integrada.
- La valorización de la información hídrica básica, a través de la realización de talleres de concientización.
- La capacitación de técnicos locales, productores y público en general en la obtención de la información básica.

- El fortalecimiento de un grupo interdisciplinario conformado por profesionales de la SSRH y del INA - CRL, con experiencia en campo, en temas de extensión hídrica.
- Diseño de un nuevo esquema de redes de intercambio de información hídrica, de costo accesible de implementación y de operación y mantenimiento.

BIBLIOGRAFÍA

- Banco Mundial** (2000) *Elementos de Política para su desarrollo sustentable en el siglo XXI*. Curso Tratamiento de Datos Meteorológicos. Convenio INA – UPCN.
- Cravero Walter, Storani Pablo** (2002) *Conformación de Redes solidarias de intercambio de información hidrometeorológica y freaticométrica en el noroeste bonaerense*. Informe parcial.
- Cuerpo de Bomberos Voluntarios** (2000) *Informe de inundaciones en el distrito de General Villegas*.
- Escuela N° 2, Piedritas** (2000) *Boletín Informativo Mensual*.
- FECIC-PROSA** (2002) *Inundaciones y sequías en el noroeste de la provincia de Buenos Aires*.
- Franklin Consult** (1985) *Estudios de derrames del río Quinto*. CFI
- Fuschini Mejía, Mario** (1994) *El agua en las llanuras*. Publicación del PHI.
- Informe de la GWP** (2000) *De la Visión Global a la Acción Local*.
- Instituto Nacional del Agua - SSRH** (2000) *Estudio en el área de derrame de la cuenca del río Quinto y Arroyos del Sur de Córdoba*. Informe Final.
- SSRH – MIV** (2001) *Manejo de Excedentes en la Llanura Pampeana Central y en los Bajos Submeridionales*. Seminario Internacional Argentino – Holandés.
- Universidad de Río Cuarto** (1999) *Las Tierras y Aguas del Sur de Córdoba: Propuestas para un Manejo Sustentable*.
- WHYCOS** (2002) *Sistema Mundial de Observación del Ciclo Hidrológico*. Publicación de la OMM. Cuaderno Nro. 876.